
TERRITORIOS EN CONSTRUCCIÓN. ACTORES, TRAMAS Y GOBIERNOS: ENTRE LA COOPERACIÓN Y EL CONFLICTO.

MANZANAL; Mabel; ARZENO; Mariana; NUSSBAUMER, Beatriz (compiladoras)
Buenos Aires, Ediciones CICCUS, 2007, pp.284

Territorios en construcción... es una obra cuyos trabajos se hallan realizados por autores argentinos y egresados de la Universidad de Buenos Aires, con posgrados y especializaciones en Alemania, Suecia, Brasil, Chile y Argentina.

El texto aborda el tema "desarrollo territorial", presenta aspectos teóricos y metodológicos generales y un amplio conjunto de propuestas, que buscan contribuir a superar las limitaciones del desarrollo y crear mejores condiciones de vida para la población. Los trabajos que componen el texto asumen el desafío de investigar acerca del significado y alcances de las propuestas de desarrollo territorial. Se busca reflexionar a partir de diferentes experiencias, de evaluar las propuestas de desarrollo y reorientarlas a fin de superar los desajustes observados y continuar para alcanzar el objetivo fundamental centrado en mejorar la vida de las personas y el desarrollo de los lugares donde se implementan. En este caso, se analiza el desarrollo territorial rural, puntualmente en lugares pobres y poco conocidos del país, siendo los programas una posibilidad para aquellos que han quedado excluidos de los beneficios de las lógicas del capital puedan cambiar su realidad. Los trabajos compilados son estudios de casos que siguen un esquema interpretativo general que le dan unidad a los diversos capítulos del libro. Siendo los temas o dimensiones centrales los "territorios de la globalización, de la descentralización y de la modernidad", los introducidos por Mabel Manzanal. El territorio es el ámbito de las decisiones y relaciones de poder, de allí que este adquiere un rol indiscutido en el marco de las propuestas.

Por su parte la globalización no puede ser ignorada, ya que cada lugar es influido por su dinámica y tendencias y por otro lado los lugares la refuerzan a través de las especificidades que estos poseen. La descentralización, genera en los lugares diferentes realidades, y mediante el concepto de territorios de la modernidad se ponen en evidencia las tensiones y las fuerzas sociales entre actores concretos, esas manifestaciones de resistencia y luchas cuestionan las tendencias dominantes de la globalización, y descentralización pero a su vez abren nuevas posibilidades.

Finalmente, los trabajos ponen en cuestión el discurso y la práctica del desarrollo territorial, tanto a nivel general como particular, a través de los territorios concretos que se analizan.

Los trabajos siguientes se caracterizan por ser investigaciones realizadas en ámbitos rurales (Noroeste, Noreste y Entre Ríos) del país, con altos porcentajes de población rural en condiciones de pobreza.

Los ejes temáticos abordados por los autores son los siguientes:

- Procesos de descentralización y asignación presupuestaria que generan posiciones de autonomía a nivel local, son tratados por Federico Villarroel y Ariel García;
- Las instituciones y organizaciones en la provincia de Entre Ríos, por Beatriz Nussbaumer;
- Las tramas sociales (actores, relaciones y prácticas sociales): riqueza y complejidad de las tramas que se construyen en torno a un objetivo concreto, por María X.Arqueros y María A. Nardi.
- Los procesos organizativos que se conforman a través de organizaciones específica, por Mariana Arzeno, Carlos Cowan Ros y Sandra Pereira ;

Los trabajos se caracterizan por su carácter explicativo y ponen en evidencia el juego entre: instituciones y normas; organizaciones y roles; y, objetivos institucionales y fines explícitos.

La obra se halla estructurada en nueve (9) apartados y corresponden a los siguientes trabajos:

1. Territorio, poder e instituciones: una perspectiva crítica sobre la producción del territorio. Mabel Manzanal (Economista). Pag.15

La autora realiza una revisión crítica del modelo del desarrollo territorial a partir de los años setenta, con la finalidad de aportar fundamentos para un nuevo enfoque teórico metodológico del desarrollo territorial y las formas como se expresa la construcción de los territorios en el ámbito rural en la actualidad. Analiza las perspectivas que los territorios ofrecen en relación a la producción y el desarrollo; la potencialidad para comandar estrategias de desarrollo. Señala que los territorios, por su capacidad transformadora adquieren puntual importancia en este momento. Hace hincapié en los territorios de la globalización, de la descentralización o de la modernidad. También señala las potencialidades y capacidades que poseen actores y sujetos para intervenir y modificar la realidad.

Finalmente, expone cierta coincidencia entre la perspectiva analizada y los distintos autores consultados sobre la interrelación entre instituciones, territorio y poder, y la importancia de recuperarlo en beneficio de una propuesta alternativa, autónoma.

2. Participación y control político. ¿Un resultado de la descentralización? Federico Villarreal (Economista). Pag.51

Hace referencia a los procesos que desde los años 70 experimenta el Gobierno Nacional en lo que respecta al cambio de funciones y el nuevo rol que van a desempeñar las provincias y los municipios. Privatización, descentralización, desregulación y terciarización de servicios fueron las políticas aplicadas para reducir el aparato estatal, expandiendo la responsabilidad del mercado y la sociedad civil en la satisfacción de las necesidades sociales.

El autor analiza las características que adquiere el proceso de descentralización en un municipio rural salteño y el papel de los actores en el escenario político tanto en el ámbito provincial como municipal.

Indaga sobre el escenario político y la participación de la sociedad.

3. Relaciones intergubernamentales y federalismo fiscal. El municipio San Pedro, Misiones. Ariel García (Geógrafo). Pag.75

El autor se propone conocer las relaciones entre ámbitos del gobierno y características del Federalismo fiscal en el período 1991 y 2006 en el municipio de San Pedro en Misiones.

El análisis profundiza las relaciones que vinculan ingresos, recaudación propia y extra jurisdiccional. Y la influencia de la política fiscal nacional y provincial a nivel municipal.

4. Estrategias de fortalecimiento institucional y político de desarrollo rural. El caso de Entre Ríos. Beatriz Nussbaumer (Agrónoma). Pag.105

Plantea que las estrategias de fortalecimiento institucional (FI) generaron expectativas en relación a la planificación y la ejecución de políticas de desarrollo, enmarcadas en las reformas de 2ª generación. El FI promueve el mejoramiento y transparencia de la gestión pública, aumento de la capacidad participativa de la población, mayor articulación y coordinación entre los organismos vinculados al desarrollo buscado.

En Argentina estos cambios se iniciaron en la década del 90 desde la SAGPYA (Secretaría de agricultura, pesca, ganadería y alimentación) y a través del PROINDER (Proyecto de desarrollo de pequeños productores), en las provincias.

La autora indaga en la provincia de Entre Ríos, sobre ¿cuál es el impacto de las estrategias de FI?; ¿Cuál es la relación de los diferentes actores?; ¿Qué ocurre con la distribución del poder?; ¿Quiénes se benefician? y ¿quienes son los afectados? Considerando que las mismas fueron implementadas desde el año 2004.

5. Territorios y tramas locales en San Carlos, Salta. María Ximena Arqueros. (Agrónoma). Pag. 135

El estudio se centra en la localidad rural de San Carlos, localizada en los valles calchaquíes, donde existen organizaciones de base de los pequeños productores familiares y organizaciones públicas y privados vinculados a ellos. El estudio trata sobre el cómo y para qué se van construyendo las tramas de vinculaciones en los agentes. Aborda las tensiones que surgen en torno al territorio. Indaga en los procesos socioeconómicos del contexto local que afectan a estos productores respecto a su inclusión en relación a la información y recursos materiales y simbólicos que se producen en el espacio local. Para el análisis define y utiliza los conceptos de: territorio, territorialidad y trama.

La autora analiza en los sistemas productivos de San Carlos el juego de intereses que se genera entre las empresas vitivinícolas y las que procesan el pimiento para pimentón y diferentes organismos de intervención. También aborda las tramas que se conforman en el espacio local en relación al agua de riego (el gobierno provincial regional regula el agua de riego y promueve ciertas producciones y el turismo) y la comercialización del pimiento para pimentón. Así quedan expuestas las disputas sobre el proceso de territorialidad que se dan entre el manejo del agua y la comercialización del pimiento emergiendo otras cuestiones vinculadas a intereses vinculados al turismo, la etnicidad y reclamos por la tierra. Lo que indica que las políticas implementadas por el gobierno provincial tienden a incrementar la marginalidad de ciertos sectores productivos familiares.

6. Desarrollo rural y tramas institucionales. La construcción de un modelo alternativo en San Pedro, Misiones. María Andrea Nardi. (Geógrafa). Pag. 167

Analiza la trama de actores y vínculos que se configuran en el municipio para construir un modelo alternativo.

La política de desarrollo centrada en la inclusión de las familias pobres rurales tiene como finalidad: a) la inclusión socioeconómica y política del sector productores familiares y b) la producción agroecológica y sustentable que considera el ambiente y la cultura.

Asimismo, se busca mayor organización y participación activa en asuntos públicos de la población rural y la conformación de productores familiares en actores sociales con presencia política. Esta perspectiva intenta revertir el estado de deterioro constante en las condiciones de vida de una mayoría de habitantes rurales. Se contraponen a la visión neoliberal, excluyente y polarizadora y tiende a construir un paradigma alternativo de desarrollo rural (contrapuesto al modelo productivista). Busca revalorizar la agricultura familiar y recuperar la autarquía de las explotaciones familiares, también la producción de subsistencia mediante el modelo agro-ecológico y el establecimiento de cadenas cortas de comercialización de alimentos.

7. *Procesos organizativos en la Quebrada de Humahuaca, Jujuy. Las organizaciones de base.* Mariana Arzeno. (Geógrafa). Pág. 197

La autora analiza el proceso organizativo de los años noventa que tiene lugar a nivel nacional, caracterizado por políticas de ajuste y reformas en el sector público; el proceso de organización de base; las características y trayectoria de un grupo de organización y la repercusión en las comunidades y la construcción de una nueva territorialidad. El papel del Estado y las ONG y finalmente el análisis de las organizaciones de Base (ODB)

8. *De la producción del capitalismo social a la proyección de luchas simbólicas en el territorio. Estudio de caso de la Puna y Quebrada de Humahuaca.* Carlos Cowan Ros. (Agrónomo). Pág. 225.

En la década de los 90, las políticas de desarrollo se orientaron a la promoción de organizaciones como componente de los programas sociales. Este esquema es reproducido por diversos agentes vinculados a entidades nacionales e internacionales de financiamiento, científicas y de promoción social de ámbitos públicos y privados. Pero hay divergencias respecto al papel adjudicado a la organización social de los programas de desarrollo.

Se constata en el ámbito rural argentino el surgimiento de organizaciones que aspiran representar sectores menos favorecidos de la sociedad.

El objeto de este trabajo radica en el análisis de las condiciones que convergieron en el surgimiento de estas organizaciones, el papel que adquieren las mismas en la reproducción social de sus miembros. Se analiza puntualmente los usos que los agentes realizan de sus relaciones sociales para mejorar sus condiciones de existencia y los impactos que generan en el espacio local, que involucra regiones de la Puna jujeña y de la Quebrada de Humahuaca.

9. Instituciones, participación y capacitación en el fortalecimiento de la feria franca de Oberá, Misiones. Sandra G. Pereira. (Geógrafa). Pág. 255.

Se analiza e interpreta el proceso participativo que ha contribuido a la creación, desarrollo y fortalecimiento de la feria franca en Oberá. Analiza básicamente las instituciones, y su marco teórico se halla centrado en ello.

Esp. FURCI, Mónica Beatriz