
DESARROLLO TERRITORIAL E INNOVACIÓN DE SISTEMAS PRODUCTIVOS LOCALES EN AREAS PERIFÉRICAS: el caso de Sierras de los Padres en el Partido de General Pueyrredón

ERASO, María Marcela ¹

¹ Grupo de Estudios de Ordenación Territorial. G.E.O.T. Departamento de Geografía. Universidad Nacional de Mar del Plata. Coronel Suárez N° 1942 – Mar del Plata (7600) – Provincia de Buenos Aires. mmeraso@mdp.edu.ar

Resumen

La finalidad de este trabajo se centra en la detección, análisis y descripción de casos de neorruralidad en el periurbano marplatense haciendo foco en el área de Sierras de los Padres, asociado a procesos de innovación productiva en áreas periféricas. La metodología del trabajo incluye una revisión bibliográfica y el tratamiento de información estadística, complementándose con la confección de tablas para la mejor presentación de los resultados, constituyendo una aproximación al análisis de ésta problemática. Puede revelarse que los procesos en gestación a nivel local, muy recientes aún, constituyen una iniciativa destacada de desarrollo rural en el periurbano marplatense. Como caso testigo de estas innovaciones en áreas periféricas se toma el área de Sierras de los Padres, en torno a la cual un conjunto de actores locales se han congregado en torno a un proyecto turístico y recreativo. El mismo tiende a poner en valor un recurso territorial –calidad paisajística, calidad ambiental, tranquilidad- constituyendo una ventaja competitiva y reforzando la identidad local con productos y servicios que caracterizan al lugar.

Palabras claves: neorruralidad, sistemas productivos locales, innovación, áreas periféricas

TERRITORIAL DEVELOPMENT AND INNOVATION OF PRODUCTIVE LOCAL SYSTEMS IN PERIPHERIC AREAS

Abstract

The purpose of this work focuses in the detection, analysis and description of neorruralidad's cases in the periurbano marplatense making focus in the area of Sierras de los Padres, associated to processes of productive innovation in peripheric areas. The methodology of work includes a bibliographic review and the treatment of statistical information, together with the confection of charts for the best presentation of results, constituting an approximation to the problematical analysis of this one. It can come to light that the processes in gestation at a local level, very recent still, constitute an outstanding initiative of rural development in the periurbano marplatense. As a study case of these innovations in peripheric areas, we take Sierras de los Padres's area, where a group of local actors have congregated around a touristic and recreational project. This one tends to put in value a territorial resource - scenic quality, environmental quality, tranquility - constituting a competitive advantage and reinforcing the local identity with products and services that characterize to the place.

Key words: Neorruralidad, productive local systems, innovation, peripheric areas

Introducción

Los Sistemas Productivos Locales en áreas periféricas (Méndez, 2001) resultan escenarios propicios para multiplicar procesos de innovación y desarrollo territorial. Su

desarrollo plantea un modelo de transformación rural que, a través de la organización y la dinamización del territorio y de la puesta en marcha de metodologías dinámicas y flexibles de organización social, pretende alcanzar un importante grado de innovación y diversificación económica productiva, con actividades agrícolas y no agrícolas, buscando construir sistemas productivos locales competitivos, reducir el riesgo y la vulnerabilidad frente a los cambios en los mercados y el desempleo, y reducir drásticamente los niveles de pobreza y marginalidad.

Para ello, cuenta a favor con altos niveles de capital cultural, para fomentar la inclusión social, el arraigo de la gente a su tierra y una mayor capacidad de innovación social y cultural, mientras continúan luchando para sumar a sus emprendimientos, la infraestructura, el equipamiento y los servicios eficientes para el desarrollo económico y el mejoramiento de la calidad de vida.

A los fines del presente trabajo, se plantea como hipótesis que “los espacios periurbanos son ámbitos dinámicos donde se aprecian fenómenos de movilidad territorial y procesos innovadores en la búsqueda permanente por reconstruir pasados y construir nuevos modos de vida”. En función de la hipótesis mencionada, se proponen los siguientes objetivos:

- Caracterizar a las áreas periféricas como territorios plausibles de generar acciones innovadoras.
- Identificar en los diferentes espacios que integran el periurbano marplatense los procesos de neorruralidad, innovación, microemprendimientos y redes sociales.
- Generar conclusiones sobre el fenómeno de las neorruralidades asociadas a procesos innovadores a partir de diversas estrategias relacionadas con la organización de microemprendimientos económicos, y/o actividades asociadas a la recreación y el turismo.

Con la finalidad de dar respuesta a los objetivos planteados, se realizará una caracterización de las transformaciones suscitadas en los espacios periurbanos como respuesta a la globalización, para seguidamente, abordar un estudio de caso en el Partido de General Pueyrredón: el área de Sierras de los Padres. La metodología del trabajo incluye el análisis bibliográfico de diferentes autores y el tratamiento de información estadística, complementándose con la confección de tablas para la mejor presentación de los resultados.

En el actual contexto de globalización económica es frecuente la mención del término Innovación como estrategia de respuesta a un entorno cada vez más complejo y competitivo.

Los Tipos de Innovación pueden diferenciarse en: Empresarial que considera los siguientes aspectos o indicadores 1) tecnología, incluye: a- procesos (reducción de costes, aumento de la productividad, mayor flexibilidad, incremento del valor añadido, b-producto, considera (reducción de costes, mejora de la calidad y la diferenciación, recuperación de mercados y apertura de otros nuevos); en Gerencial Gestión y organización que mejora en flexibilidad y eficiencia productiva, mayor orientación a procesos y a clientes, fomento de la creatividad) y en Social e Institucional que busca la promoción de actividades innovadoras y cooperación, difusión de buenas prácticas en organismos públicos y privados, eliminación de barreras de innovación). Méndez (2001) En este sentido, Méndez sostiene que ese entorno “genera nuevas oportunidades, pero también acentúa los contrastes sociales y territoriales preexistentes”. (Méndez, 2001:1).

En la actual economía global sólo parecen poder insertarse los territorios que aprenden, (Méndez, 2002) y cabe señalar que en este orden conceptual pierde también sentido la tradicional contraposición entre áreas rurales, consideradas como espacios dominados, y áreas urbanas, tenidas como espacios dominantes, pues tanto en uno como en otro tipo de áreas pueden distinguirse ámbitos integrados en la sociedad global de otros que quedan excluidos. (Caravaca Barroso, 1998)

Los territorios que aprenden son aquellos capaces de adaptarse a las transformaciones de la estructura productiva mundial, con base en el conocimiento y su aplicación a algunos sectores económicos que se muestran hoy como los mas capaces de asimilar procesos innovadores, como el sector terciario avanzado, la industria de alta tecnología y la agricultura comercial: “El capital desigualmente expandido crea continuas desigualdades y constantes desequilibrios en los sistemas productivos rurales, a lo que se suma una creciente desarticulación entre los propios agentes, entre los sistemas productivos y con el contexto nacional e internacional” (Nogar, G 2003: 21).

Los territorios hoy, parecen organizarse en dos dimensiones, una vertical y otra horizontal. (Santos, 1996). En su dimensión vertical se podría reconocer la lógica de las empresas transnacionales que pueden segmentar sus procesos productivos y distribuir espacialmente la producción, lo que induce a privilegiar criterios de selectividad territorial mediante la valorización de un número limitado de lugares dotados de factores estratégicos para la expansión y competitividad de sus empresas. En la dimensión horizontal, en cambio, se relaciona la idea de construcción social de los territorios con la idea de definir territorios

innovadores y competitivos, en la economía de escala local, donde se pueden reconocer espacios clave de encuentro entre los actores —públicos, sociales y privados— con miras a modificar el aparato productivo, pero fundamentalmente capaces de impulsar un proceso de crecimiento económico con equidad.

En este último sentido, se puede afirmar que la creación de ventajas competitivas tiene un carácter marcadamente local, ya que la estructura económica nacional se puede expresar en torno a cadenas productivas locales que propician el desarrollo tanto de las pequeñas y medianas empresas, como de los micro emprendimientos, que tienden a buscar formas asociativas y articuladas para conseguir ventajas competitivas, bajo el impulso de aglomeraciones productivas (clusters) de empresas organizadas sobre el territorio o de otros tipos de asociaciones productivas, donde el logro de economías de escala se concibe como externo a las empresas pero interno a los territorios. (Schejtman y Berdegué, 2003)

Antecedentes

En la República Argentina, se establecen una serie de políticas neoliberales iniciadas en la década del '80, las que se acentúan en la década del '90, generando que un *"contexto del proceso de reestructuración económica que condujo a modificaciones y desestabilización del modelo institucional previo y en el marco de la descentralización de funciones desde la Nación a las Provincias y desde éstas hacia los Municipios"*. (Manzanal, M. 2001:2). Estas políticas se manifestaron en privatizaciones, como consecuencia, se produjo el cierre y/o quiebres de industrias argentinas, generando un importante desempleo en la PEA. Esta situación se reflejó en una profunda crisis y cambios sociales, culturales que impactan no sólo en los espacios urbanos sino particularmente en la dinámica territorial de los espacios rurales.

Sin embargo los espacios rurales y periurbanos resultan propicios para multiplicar los ámbitos de innovación y generación de proyectos. Su desarrollo plantea un modelo de transformación rural que, a través de la organización y la dinamización del territorio y de la puesta en marcha de metodologías dinámicas y flexibles de organización social, pretende alcanzar un importante grado de innovación y diversificación económica productiva, con actividades agrícolas y no agrícolas. Esa dinámica territorial, en la actualidad se refleja en el Espacio extraurbano –Periurbano o Rural- que sufre las consecuencias de las

transformaciones que caracterizan al espacio local, generando procesos muchas veces antagónicos.

Por un lado se observa que el habitante rural y los asentamientos rurales tienden a desaparecer por diversos motivos, entre ellos el desempleo, el reemplazo de la mano de obra por innovaciones tecnológicas o la búsqueda de mejores condiciones en su calidad de vida. Por otro, se generan nuevas formas de asentamiento y actividades económicas, que se transforman en mecanismos que favorecen un proceso de repoblamiento protagonizado por habitantes urbanos que eligen un nuevo estilo de vida y que desarrollan un nuevo modo de vida económico en áreas de poblamiento rural. Causas como la conflictividad y el deterioro del ambiente urbano, la falta de solidaridad, la agresividad y marginación, son algunas de las "enfermedades" urbanas que hacen que las relaciones humanas en el medio urbano se debiliten.

Este fenómeno conocido como neorruralidad, definida por Barros "*como una condición de las actividades y, eventualmente, de las formas de asentamiento de la población*" (Barros: 2003:3), demuestra una refuncionalización del Espacio Rural. En la Argentina, a partir de la década del '90 el espacio rural próximo a las grandes ciudades, comenzó a evidenciar algunas transformaciones territoriales, dicho espacio no se encuentra limitado a la producción de materias primas, sino que favorece múltiples actividades complementarias, espacio que pasa a ser considerado como un objeto de consumo del área urbana, estableciéndose diferentes niveles de relación entre ambos fenómenos:

- segundas residencias,
- vivienda permanente en el espacio periurbano.
- tiempo libre disfrutado en el espacio rural (turismo rural)
- pequeñas empresas de tipo artesanal

La consolidación del fenómeno de **segunda residencia** está influenciado por los promotores de inmobiliarias, que adquieren las propiedades rurales para convertirlas en fincas, estancias, granjas, chacras o countries, donde cada casa individual cuenta con espacio verde junto a espacios colectivos por ejemplo para canchas de deportes. Estos espacios son en la actualidad los fenómenos típicos de la neorruralidad, la que tiende a revitalizar las viejas residencias que se incorporan al turismo rural como actividad económica.

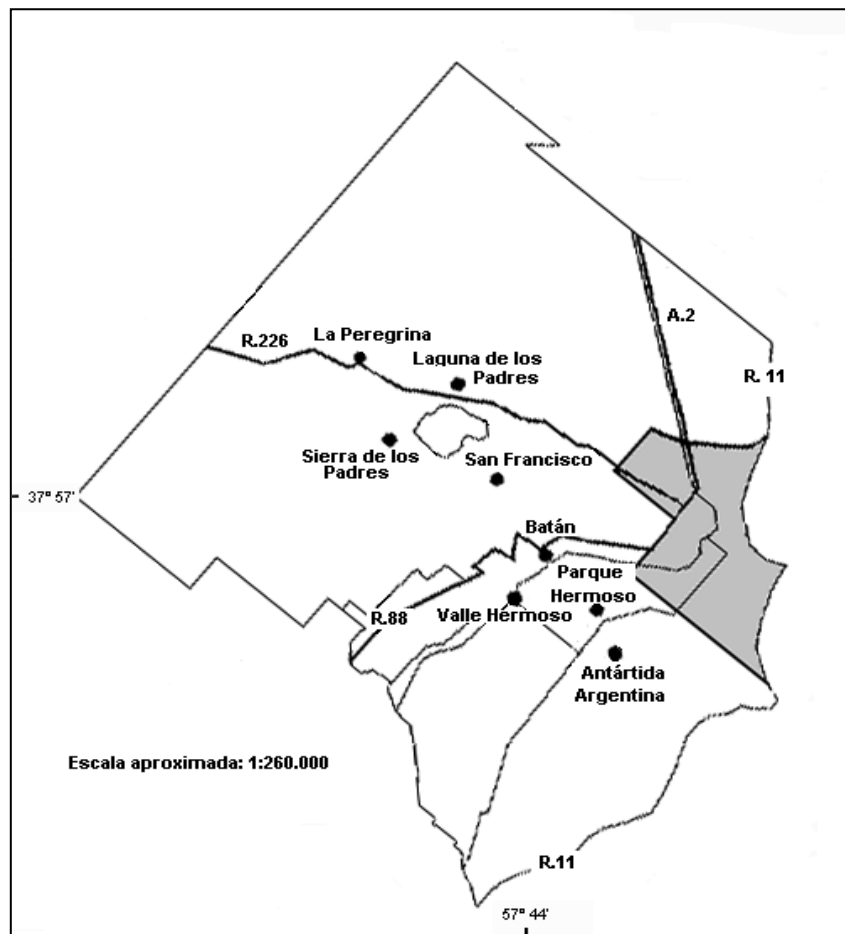
La segregación espacial es significativa, ya que es posible encontrar espacios muy degradados pero también existen áreas de calidad ambiental, que corresponden a las **viviendas permanentes en el espacio periurbano** que pertenecen a familias de mayor poder adquisitivo. La composición social varía, encontramos gente que trabaja y vive en el campo, que se ve sustituida progresivamente por el habitante de zonas urbanas que vive en el campo pero que trabaja en la ciudad.

El **turismo rural** constituye una estrategia de diversificación de ingresos en pequeñas comunidades rurales y puede servir como eje desarrollo local que privilegia la sostenibilidad, tiende a revitalizar áreas rurales, posibilitando la retención de mano de obra, creación de empleo, mejorar los servicios, conservar el paisaje, mantenimiento de monumentos históricos. Además integra a toda la familia campesina y resguarda sus costumbres, la agricultura campesina tiene nuevas alternativas de negocio a través de las cuales puede complementar y o diversificar sus ingresos.

El espacio rural comienza a ser revisitado y ser objeto de consumo por el habitante de la ciudad, ofreciéndole el producto de **pequeñas empresas de tipo artesanal**, que se transforman en servicios y bienes de consumo de ocio, actividades tradicionales o alternativas, con usuarios de lo rural y diversidad de actores involucrados que lo redimensionan y lo transforman continuamente. Se busca recuperar, fomentar la identidad cultural de la sociedad y revalorizar los recursos locales, sean actividades tradicionales u otras novedosas en el espacio rural.

Los espacios más dinámicos son las franjas periurbanas, las que están sometidas al empuje del crecimiento de la ciudad a causa de la función residencial. El tamaño de estas franjas varía en función de la dimensión del centro urbano y de la rapidez de las vías de comunicación. En el caso de ciudades intermedias, como Mar del Plata esta franja suele no superar la línea isócrona de los treinta minutos. A los efectos de analizar las manifestaciones de procesos innovadores y de neorruralidad, se abordara a continuación el estudio de caso. El mismo se refiere al periurbano marplatense en el Partido de General Pueyrredón y el caso particular del área de Sierras de los Padres. (Ver Figura 1)

Figura 1: Delimitación del área de estudio



Fuente: García, Eraso y otros (2000)

Desarrollo

La población del Partido de General Pueyrredón cuenta con características muy particulares, además es, una de las ciudades turísticas más importantes del país, que actúa como un polo de atracción en un grupo de población que se acerca a la ciudad en busca de trabajo, y, que en muchos casos toma a la ciudad como su primer residencia una vez finalizada la temporada estival. Un segundo aspecto relevante, se vincula con la atracción que ejerce la ciudad hacia la población rural y/u otros centros de menor jerarquía. Ese incesante incremento de población se refleja en datos censales del INDEC obtenidos para 1991, éstos indicaban que el Partido contaba con una población total de 532.845 habitantes, mientras que

en el 2001, esa cifra se incrementó a un total de 564.056 habitantes, en el año 2006, estimativamente el área cuenta con una población total de 611.225 habitantes

Mar del Plata surgió y creció a partir de la función turística y balnearia, posteriormente se concatenaron otras actividades que se transformaron en pilares de su desarrollo, como es el caso del turismo, la actividad pesquera y la industria textil y de la construcción. Actualmente, al igual que otros centros urbanos latinoamericanos, esta ciudad muestra un agotamiento de su modelo o perfil productivo anterior. En consecuencia, ha ocurrido un aumento constante de los índices de desocupación, desencadenando una preocupante situación social. Esta cuestión es consecuencia directa de las medidas macroeconómicas producto de la globalización de la economía, tales como la desregulación de los mercados, la regionalización e integración de grandes espacios, la variedad de modelos de organización de las empresas y gestión de la producción y las privatizaciones (García y otros, 1999:25)

Los datos reflejados por la Encuesta Permanente de Hogares del INDEC, desde el año 2003 a 2006 demuestran la estabilidad de la tasa de empleo, que oscila en alrededor del 40%, un crecimiento lento y menos estable de la tasa de actividad; un lento pero continuo descenso de las tasas de desocupación y subocupación, las cuales acompañan el proceso de aparente reactivación de las variables macroeconómicas nacionales. Sin embargo, existe un dato que no es menor: si sumamos los porcentajes de las tasas de subocupación y de desocupación, obtendremos un dato importante: cerca de un 30% de la población marplatense tiene problemas de empleo, vinculados fuertemente a un proceso estructural de precarización laboral.

Los efectos de la reforma del estado han generado situaciones de precariedad laboral muy evidentes, caracterizada por una ocupación de bajos ingresos, escasa antigüedad, inestabilidad, con dificultades de acciones colectivas, con discriminaciones por sexo, edad, etnias y con dificultades para la promoción. Es en este contexto en el que se hace necesario pensar nuevas estrategias para reposicionarse y superar la problemática estructural impulsando una serie de mecanismos en un sector de la población.

La precariedad laboral analizada, se relaciona con la generación de empleos en el área rural y periurbano del Partido de General Pueyrredón en los últimos cinco años. El capital territorial, determinado por las condiciones agro-ecológicas (atmosféricas, climáticas y edáficas) propicia el desarrollo de una actividad primaria intensiva, a partir de la cual se concatenan actividades secundarias y terciarias, a través del procesado de la materia prima y

su posterior comercialización, generando de ese modo la formación de pequeñas empresas. Ese ambiente, le imprime a la zona un paisaje valorado por la actividad turística, incentivando a los residentes rurales a la realización de actividades de recreación. En consecuencia y de acuerdo con la información brindada por informantes calificados, se pueden distinguir la aplicación de procesos innovadores empresariales reflejados en: el proceso: flexibilidad, tomando en cuenta el producto: mejora la calidad y la diferenciación, dentro de la gestión y organización: mejora la flexibilidad y eficiencia productiva, se fomenta la creatividad y analizando el aspecto social e institucional: existe una promoción de actividades innovadoras (reflejadas en zoológicos, circuitos turísticos, institutos de belleza integrales, turismo de estancias, entre otras), paralelamente en el área de estudio se desarrollan otras actividades relacionadas con el asociativismo y la cooperación (micro-emprendimientos)

No sólo, las condiciones ambientales permiten el desarrollo de actividades económicas que auguran una salida laboral de la población sino también la localización de aglomerados ubicados a no más de 30km cada uno del ejido urbano de Mar del Plata y que comunican con otros centros de consumo, en el trayecto de dos importantes rutas provinciales, a) ruta N° 88 dirección hacia el sur se encuentran Batán (15km) y Paraje El Boquerón (25km) y b) ruta N° 226, en dirección oeste se localizan Paraje Santa Paula (10 Km.), Paraje El Coyunco (16 Km.), Sierra de Los Padres (20km) y La Gloria de la Peregrina (20 Km.).

Al igual que el Partido, estos aglomerados sufren un similar proceso de crecimiento demográfico. Se puede observar en la Tabla N° 1, algunos casos notorios, como Sierra de Los Padres, que casi ha triplicado su población durante el período intercensal, perfilándose como un espacio que experimentan procesos de neorruralidad debido a la búsqueda de un lugar de tranquilidad por parte de los nuevos residentes, con movimientos pendulares, porque muchos de los nuevos residentes se desplazan diariamente a la ciudad para realizar sus tareas laborales. En otros casos, como La Gloria de La Peregrina que prácticamente han duplicado su población, manifiesta otras connotaciones vinculadas con la radicación de una parte de la población en el área y el desarrollo de actividades productivas de pequeñas empresas.

Tabla 1 Población total por aglomerado

Censo Nacional	El Boquerón	Batán	La Gloria de la Peregrina	Santa Paula	El Coyunco	Sa. de los Padres
1991	333	6185	732	476	453	321
2001	416	9.597	1282	568	356	803

Fuente: Elaboración propia en base a datos del INDEC

Se pueden observar las claras jerarquías interurbanas a partir del análisis de la Tabla N° 1. Batán, segundo aglomerado del partido, nuclea gran cantidad de población debido a un proceso histórico de migraciones limítrofes (especialmente chilena), la localización de actividades productivas diversas (extractivas, industriales, agrícolas) y la diversidad de nuevos emprendimientos turísticos. Un caso similar nos presentan La Gloria de la Peregrina y Sierra de los Padres, marcadamente definidos por un perfil turístico-recreativo y su complementariedad con una geografía rural caracterizada por la agricultura intensiva. Por su parte Santa Paula, El Boquerón, el Coyunco cierran la jerarquía, definidos todos ellos como espacios de la horticultura y una gran presencia nuevamente de población migrante limítrofe, en este caso boliviana. Siendo esta última una característica de su identidad territorial. En la tabla N° 2 se destaca que los aglomerados cuentan con una significativa cantidad de población activa.

El elevado índice de masculinidad se explica en la predominancia de actividades de tipo primario, aunque es importante destacar la presencia de mano de obra femenina en actividades hortícolas y en la cría de animales de corral. Asimismo, muchas mujeres buscan salidas laborales alternativas.

Tabla 2 Población Económicamente activa. Aglomerados seleccionadas del PGP.

PEA	El Boquerón	Batán	La Gloria de la Peregrina	Santa Paula	El Coyunco	Sa. de los Padres
Población activa	266	6.989	869	389	247	644
Varones activos	105	2.152	356	159	108	222
Varones inactivos	28	1936	86	43	35	87
Mujeres activas	65	1.361	173	70	36	169
Mujeres inactivas	68	1.540	254	117	68	166

Fuente: elaboración propia en base a datos del INDEC

El caso de Sierra de Los Padres

Entre las estribaciones serranas que caracterizan esta área penetrada por la Ruta 226, se destacan establecimientos agroganaderos, que se alternan con actividades recreativas y turísticas. Se incluyen asimismo algunas reservas faunísticas privadas, en asociación con entidades ecologistas y plantaciones de especies frutales vinculadas a la producción de dulces y licores. En el piedemonte y en la llanura alta, puede observarse diversas formas de agricultura intensiva ya sea fruti, flori y horticultura y establecimientos especializados en la avicultura y/o apicultura o en combinación con alguna de las actividades productivas mencionadas anteriormente. El uso del suelo agrícola se entremezcla con el residencial y comercial, con viviendas unifamiliares y comercios destinados a cubrir las demandas de la población rural aledaña, de asentamientos poblacionales aislados como el caso Santa Paula y los de Sierra de los Padres y Colinas Verdes (todos ubicados sobre el mismo eje de

circulación), que atestiguan diversos niveles socioeconómicos y que a la luz de los datos estadísticos provistos por el INDEC ilustran los comportamientos diferenciales de cada área.

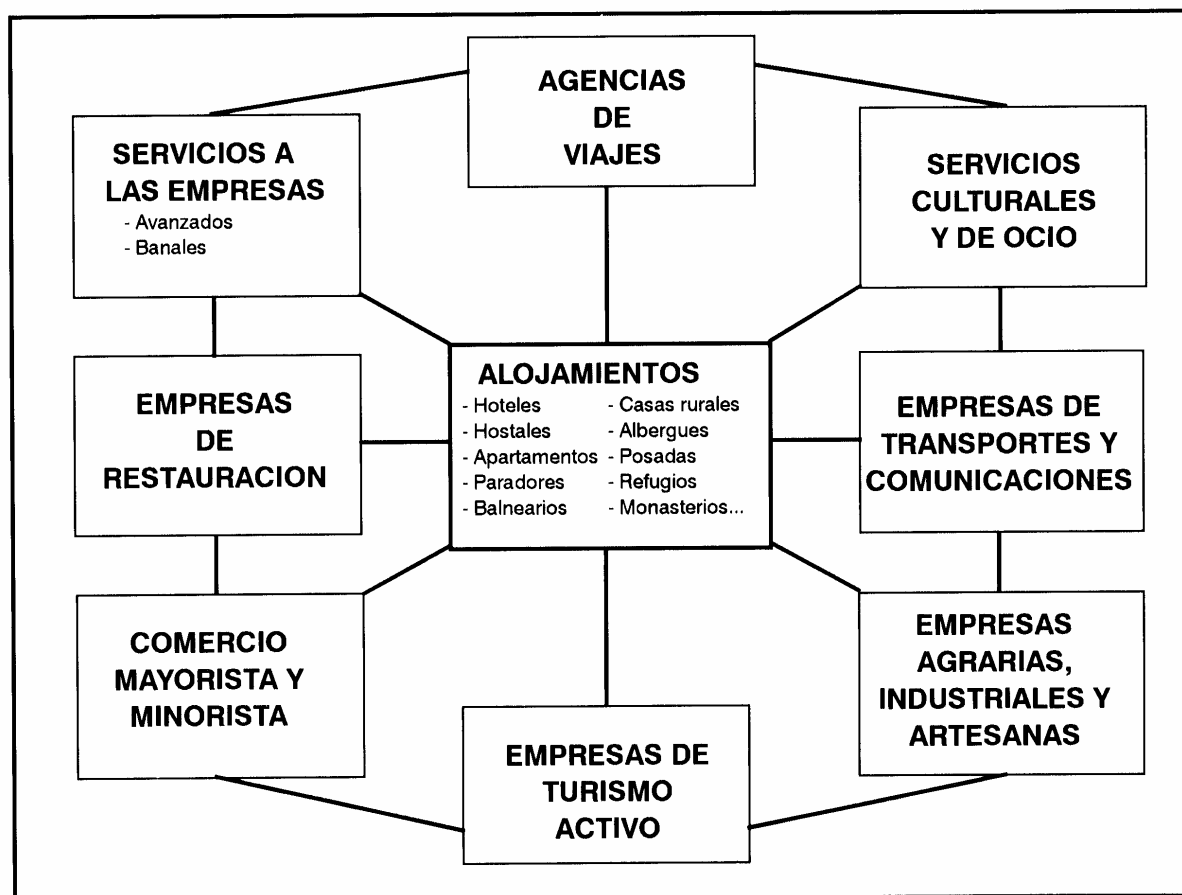
Sierra de Los Padres constituye una localidad extraejidal de la ciudad de Mar del Plata y dista unos 20 kilómetros de ella. El origen de esta localidad se remonta al siglo XVII cuando llegaron al lugar los padres jesuitas con su misión evangelizadora. Dos siglos después, Roberto Bonzo adquiere a la familia Bordeu las mismas tierras donde los jesuitas habían proyectado erigir una comunidad, con el proyecto de hacer allí una ciudad jardín, para esto se crea la compañía Alfranco (Alfredo y Franco Cobo, inversores en el proyecto), de inmediato se realiza el loteo y la posterior urbanización. Así surge el barrio Parque Sierra de los Padres, de traza irregular deliberada, que fue declarado Reserva Forestal por el Municipio de Gral. Pueyrredón, abarcando unas 527 Ha. Sus establecimientos gastronómicos y artesanales y su espléndido punto panorámico que permite contemplar a unos 200 mts. SNM. el bello paisaje serrano, hacen que el lugar sea permanentemente visitado por turistas y residentes.

Sierra de los Padres se presenta como un territorio revisitado, que alberga a la población de origen urbano que eligió cambiar su estilo de vida y que podrían por esta razón denominarse como neorrurales. Presenta un predominio de uso de las viviendas como residencia permanente y en segundo lugar como segundas residencias, sea tanto para el fin de semana como para vacaciones y es objeto de turismo rural y excursionismo¹ cuyo objeto es el reencuentro con los valores de la vida rural (calidad ambiental, tranquilidad, bellezas naturales, recursos paisajísticos). El área se perfila como un Sistema Productivo Local con base en la actividad turística o recreativa y en el que pueden reconocerse una serie de componentes como lo ilustra la Figura 2.

El área de Sierra de los Padres ha dado signos de constituir un territorio innovador que propicia el desarrollo de un sistema productivo local, manifestando procesos de interacción y aprendizaje colectivos, donde se asocia la existencia de un **capital territorial** que se distingue por poseer recursos paisajísticos e identidad local, sumado al conjunto de actores locales o **capital social** que han conformado una red de actividades económicas y organización de redes de cooperación que representan un Sistema Productivo Local con sello de marca.

¹ Excursionismo es el término que se ajusta a la modalidad recibida en el lugar que implica una visita que se prolonga todo un día pero sin pernoctar en el lugar. Actividad turística es la que además de servicios gastronómicos y de entretenimiento requiere de una plaza hotelera por lo menos de 1 noche.

Figura 2: Modelo de un Sistema Productivo Local basada en el Turismo



SISTEMA PRODUCTIVO LOCAL BASADO EN EL TURISMO

Fuente: Mendez. y Caravaca, 2006

. Entre los principales agentes que participan en la iniciativa, identificamos a:

- ✓ Instituciones públicas: Municipio, Secretarías de Turismo –provincial y nacional-Cooperativas escolares,
- ✓ Agentes empresariales: hoteleros, gastronómicos, agentes de viajes y turismo, transportistas, etc.
- ✓ Personas o asociaciones de personas: Sociedad de Fomento, ONGs, Medios de comunicación locales, Asociaciones vecinales y clubes locales.

En virtud del esquema planteado por Méndez y Caravaca se puede reconstruir la proyección del SPL basado en el turismo o excursionismo para el área de Sierra de los Padres, como se puede apreciar en la Figura 3.

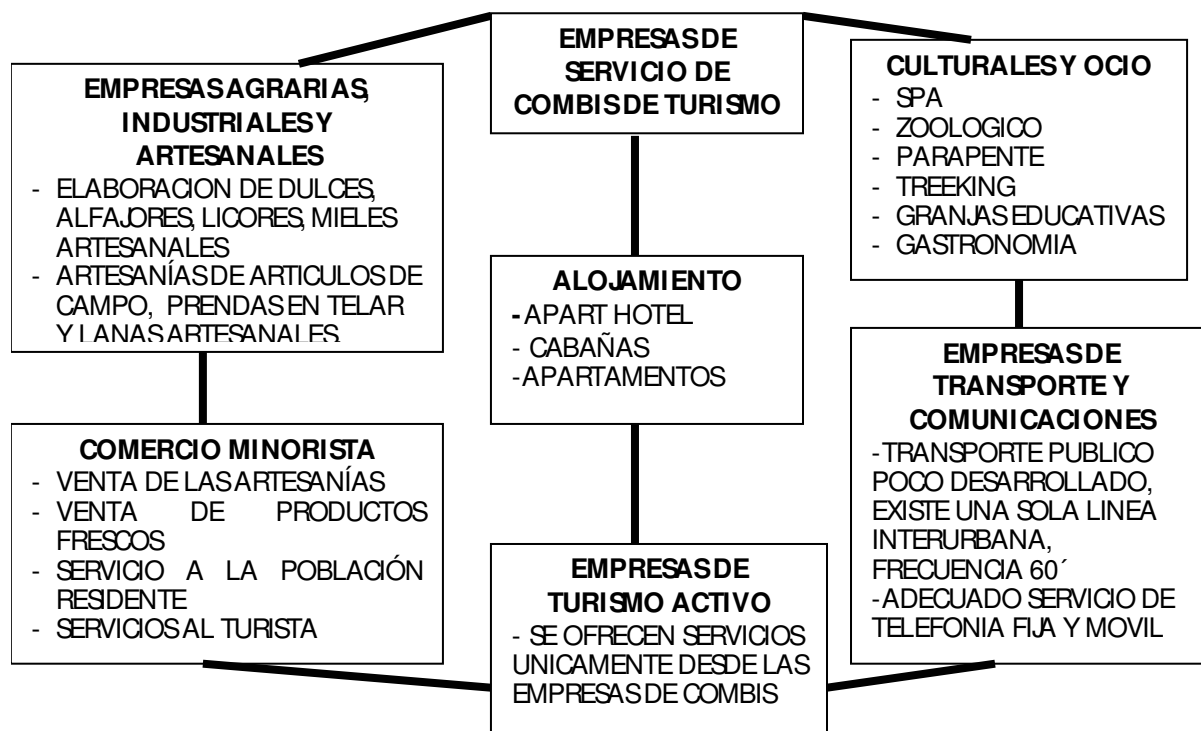
Las iniciativas innovadoras analizadas en el área de Sierras de los Padres en el Partido de General Pueyrredón, en general no son fuentes generadoras de empleo (la mano de obra suele ser familiar e inferior a las 10 personas), cuentan con escaso asesoramiento externo (público y/o privado), y no siempre están enraizadas en la identidad territorial del lugar de pertenencia (Ej.: cría de pavos reales). Asimismo, no responden a un proceso de despoblamiento rural fundado sino que refuerzan la concentración de los espacios periurbanos.

Las actividades productivas vinculadas a los micro-emprendimientos del área de estudio presentan algunos denominadores comunes que constituyen en algunos casos factores positivos a explotar, en otros elementos negativos a corregir. Dichos emprendimientos están vinculados a la transformación de productos agrícolas intensivos (dulces, miel, licores, artesanías en madera, cuero, etc.) y de recreación (granjas ecológicas, zoológicos) y requieren para su iniciación, un capital reducido, ocupando mano de obra ociosa e incorporando valor agregado a un producto de la tierra. Aunque en contrapartida sufren la férrea competencia en el mercado de grandes firmas procesadoras de productos frescos y asimismo las presiones de los súper e hipermercados, particularmente en el rubro alimenticio.

En lo que respecta a la mano de obra permite el trabajo familiar, que implica el reparto de roles, separando funciones para evitar competencias improductivas y lograr que cada uno aporte lo mejor en una eficiente división del trabajo, facilitando la complementación y permitiendo tener un adecuado control de los costos fijos. Esta actividad requiere minimizar los defectos del producto para no recaer en rechazos o re-procesos y a su vez obliga al pequeño empresario a ser flexible a los cambios, buscando soluciones operativas, realizando un permanente análisis del mercado y sus cambios.

Finalmente el abordaje de micro-emprendimientos en estos sistemas productivos locales requiere que el empresario y la mano de obra ocupada se capaciten en los aspectos vinculados al proceso productivo, el packaging (diseño, etiquetado, embalaje) y la comercialización (propaganda, ambientación del local de ventas, redes asociativas con otras empresas, registro de una marca local, etc.)

Figura 3: Sistema Productivo Local basada en el Turismo aplicado al área de estudio



Fuente: Elaboración propia

Como indica Barros “frecuentemente, el desarrollo de actividades neorrurales conlleva el desarrollo de posibilidades laborales para sujetos que en otra situación estarían alejados de un mercado laboral casi exclusivamente agropecuario, como suele suceder con la mano de obra femenina en sectores de la Provincia de Buenos Aires donde el turismo rural se ha convertido en una alternativa económica” (Barros, 2003:4). Las horizontalidades (redes, agrupamientos solidarios de emprendedores) no son aún lo deseablemente fuertes en estos sectores, que asemejan más a espacios de consumo que de producción, centralizados en la tradición turística marplatense, que se encuentra en la búsqueda de una alternativa de turismo y recreación basada en el modelo Laguna y Sierras que pretende una oferta anual, frente al tradicional modelo de Sol y Playa, que sólo se sostiene en el período estival.

Conclusiones

Se puede aseverar que los obstáculos que frenan el desarrollo de procesos innovadores en regiones periféricas son diversos: el retraso estructural que ha tenido el desarrollo industrial, la escasa competitividad interna y externa y la fuerte especialización unida al uso intensivo de recursos naturales y a la mano de obra poco calificada y de gran precariedad, el individualismo empresarial, la inercia de las administraciones públicas, son en síntesis los aspectos que caracterizan a estos espacios menos favorecidos.

Estos territorios podrán no encontrarse a la vanguardia de los procesos innovadores, pero si podrán desarrollar e incorporar aquellas innovaciones tecnológicas en las fases de procesos y productos y hasta en investigación y desarrollo de la mano de los centros de investigación y universidad locales, generando esfuerzos en aspectos tales como diseño, calidad, presentación de productos y servicios, publicidad, etc..

Estos procesos que se están gestando a nivel local, en el Partido de General Pueyrredón, aún cuando tienen un origen muy reciente, constituyen una iniciativa destacada de desarrollo. La acción de los actores locales, organizados en red (capital social), refuerza una lógica de comportamiento económico, institucional y socio-cultural.

Sierras de los Padres puede ser considerada un área donde se encuentran –en una fase embrionaria- muchas de las condiciones y características necesarias para ser un territorio innovador, donde los procesos generan efectos visibles, reflejados en aspectos tangibles como el crecimiento económico y demográfico, la competencia territorial, la captación de mercados, el desarrollo de infraestructuras y la dinámica laboral. Sumados a éstos otros aspectos de carácter intangibles como el mejoramiento de la calidad ambiental, las iniciativas locales y el mejoramiento en la calidad de vida, factores éstos muy significativos en el análisis de los sistemas productivos locales de carácter innovador en áreas periféricas.

Citas bibliográficas

Barros, C. 2003. Neorruralidad, empleo y organización territorial al sudoeste del Área Metropolitana de Buenos Aires. Terceras Jornadas Interdisciplinarias de Estudios Agrarios. Facultad de Ciencias Económicas. UBA .Buenos Aires.

Caravaca Barroso, I. 1998. Los nuevos espacios ganadores y emergentes. EURE (Santiago) online. V 24, N° 73: 5-30. ISSN 0250-7161.

Caravaca, I. González, G. Silva, R. 2003. Redes e innovación socio-institucional en sistemas productivos locales. Boletín de la A.G.E. N.º 36 . Universidad de Sevilla

García, M.; Mensi, S.; González, M.; Martínez, A.; Yeannes, M.I.; Yeannes, A.C.; Rimondi, M.; Eraso, M.; Duarte, D.; Gasquez, J.; Zuanetti, R.; Caparros, S.; y Blanc, M. 1999. Mutaciones socio económico ambientales en el espacio litoral entre Mar del Plata y Necochea. Evolución reciente y tendencias. Bases para una ordenación territorial. .Mar del Plata.

García, M., Eraso, M. y otros. 2000. Guía de campo. Viaje de estudios. LXI Semana y Congreso Nacional de Geografía. GAEA. Mar del Plata.

INDEC. Censos de Población y Vivienda. En <http://www.indec.gov.ar>

Manzanal, M. 2001 Políticas, instituciones y gestión del desarrollo rural en Argentina de fin de siglo. Segundas Jornadas Interdisciplinarias de Estudios Agrarios .Facultad de Ciencias Económicas. UBA .Buenos Aires.

Méndez, R. 2001. Procesos de innovación y desarrollo territorial. Los medios innovadores. Cuadernos de cátedra. Universidad de Salamanca.

Méndez, R. 2002 Innovación y desarrollo territorial: algunos debates teóricos recientes Revista Eure.

Méndez, R y Caravaca, I. 2006. Los Sistemas Productivos Locales. Presentación en versión digital del Curso de Posgrado homónimo organizado por la UNS.

Nogar, G. 2003. Revalorización de los espacios rurales para impulsar el desarrollo local: conflictos y nuevas oportunidades en Terceras Jornadas Interdisciplinarias de Estudios Agrarios .Facultad de Ciencias Económicas. UBA .Buenos Aires.

Santos, M. 1996. De la Totalidad al Lugar. Barcelona, Oikos Tau

Schejtman, A. y Berdegué, J. 2003. Desarrollo Territorial Rural, Documento de trabajo.